



บันทึกข้อตกลงด้านและลดการทุจริต
โครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี
ภายใต้โครงการต้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต
(STRONG: Together against Corruption-TaC) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี
.....

ตามที่จังหวัดลพบุรีมีคำสั่งที่ ๒๕๓๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผลักดันการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จังหวัดลพบุรี โดยมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินงานกำกับดูแล และติดตามการแก้ไขปัญหาการทุจริต เพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการผลักดันการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จังหวัดลพบุรี มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบบันทึกข้อตกลงด้านและลดการทุจริตโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี และให้ดำเนินการแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรีทุกแห่ง เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานและลดความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

ประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี มีที่มาจากสื่อสังคมออนไลน์และศูนย์ป้องปรามการทุจริตแห่งชาติ (Corruption Deterrence Center : CDC) ประกอบกับสถิติการกล่าวหา ร้องเรียนที่มีการร้องเรียนในประเด็นดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี จึงนำข้อมูลที่ได้รับมาศึกษาวิเคราะห์และพบข้อมูลว่าเป็นประเด็นที่เกิดปัญหาขึ้นบ่อยครั้งและมีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้นรวมทั้งเป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจในสังคมสื่อออนไลน์และประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก ดังนั้นสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี จึงกำหนดดำเนินการป้องกันการทุจริตเชิงรุกภายใต้โครงการต้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG: Together against Corruption-TaC) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อหาแนวทางในการป้องกัน ฝักระวัง ยับยั้งการทุจริตและลดจำนวนคดีเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี มีหนังสือถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลพบุรี ทุกแห่ง เพื่อดำเนินการรวบรวมข้อมูลโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๒๖ แห่ง โดยสรุปภาพรวม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแผนดำเนินการ จำนวน ๑๑๔ แห่ง และไม่มีแผนดำเนินการ จำนวน ๑๒ แห่ง รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๘๗ โครงการ งบประมาณ ๗๖,๐๘๒,๒๒๘ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดหมื่นสองพันสองร้อยยี่สิบแปดบาทถ้วน) และมีข้อมูลโดยสรุปตามพื้นที่อำเภอ ดังนี้

สรุปข้อมูลโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566				
ลำดับ	อำเภอ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	หมายเหตุ
1	อำเภอเมืองลพบุรี	64	41,723,500.00	
2	อำเภอบ้านหมี่	48	8,683,000.00	
3	อำเภอโคกสำโรง	18	2,070,000.00	
4	อำเภอชัยบาดาล	45	8,355,728.00	
5	อำเภอพัฒนานิคม	17	3,440,000.00	
6	อำเภอท่าม่วง	20	3,430,000.00	
7	อำเภอหนองม่วง	11	1,120,000.00	
8	อำเภอลำสนธิ	15	1,840,000.00	
9	อำเภอท่าหลวง	20	2,430,000.00	
10	อำเภอสระโบสถ์	20	1,620,000.00	
11	อำเภอโคกเจริญ	9	1,370,000.00	
รวม		287	76,082,228.00	

๒.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี ดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินโครงการด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG : Together Against Corruption-TAC) โดยกำหนดรูปแบบการดำเนินโครงการในลักษณะบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในองค์กรและภายนอกองค์กร ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องและมีความเชี่ยวชาญในงานที่แตกต่างกัน เพื่อผลักดันการแก้ไขปัญหาการทุจริตในพื้นที่อย่างเป็นระบบให้ตอบสนองต่อเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีเป้าหมายการดำเนินการเพื่อให้คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง จึงคัดเลือกดำเนินการในประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี

๒.๓ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี ดำเนินโครงการด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (STRONG: Together against Corruption-TaC) แผนงานพัฒนาแนวทาง ด้านและลดทุจริตกรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต (ส่วนพื้นที่) (สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี) กิจกรรม การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์กรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ห้องเจ้าพระยาวิชาเยนทร์ โรงแรมลพบุรีอินน์ริสอร์ท จังหวัดลพบุรี โดยกำหนด ดำเนินการในประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษา ดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี จำนวน ๕ อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองลพบุรี อำเภอบ้านหมี่ อำเภอโคกสำโรง อำเภอชัยบาดาล และอำเภอพัฒนานิคม เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีประเด็นดังกล่าว เกิดขึ้นบ่อยและได้รับความสนใจจากประชาชนในพื้นที่และสื่อออนไลน์เป็นอย่างมาก ซึ่งมีองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเข้าร่วม จำนวน ๗๙ แห่ง (ไม่ได้เข้าร่วม จำนวน ๗ แห่ง) โดยมีประเด็นหลักในการประชุม ดังนี้

๑) ชี้แจงความเป็นมา เหตุผล วัตถุประสงค์ของการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนา แนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์กรณีพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริต ประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิด การทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี

๒) ข้อเสนอแนะกรณีศึกษาและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตจากการดำเนินโครงการ

๓) ทหารือประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตและปัญหาอุปสรรคในการดำเนิน โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งแนวทางแก้ไขเพื่อจัดทำข้อตกลง ในการแก้ปัญหาดังกล่าว

๒.๔ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่าประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิด การทุจริตในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่จังหวัดลพบุรี ควรดำเนินการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตในเชิงรุกและเฝ้าระวัง การทุจริตอย่างต่อเนื่อง จึงกำหนดดำเนินโครงการด้านและลดทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์เฉพาะกรณีพื้นที่เสี่ยง ต่อการทุจริต (STRONG: Together against Corruption-TaC) กิจกรรมการประชุมเชิงปฏิบัติการและติดตามการดำเนินการ ตามแนวทางด้านและลดการทุจริตด้วยกลไกสหยุทธ์ในระดับพื้นที่ ต่อเนื่องอีก ๖ อำเภอ เพื่อสรุปประเด็นความ เสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการดำเนินโครงการฯ และหารือแนวทางการแก้ไขสำหรับการจัดทำข้อตกลงในการ แก้ไขปัญหาการทุจริตต่อไป โดยมีรายละเอียดการดำเนินการ ดังนี้

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ ณ เขตพื้นที่อำเภอท่าม่วง และเขตพื้นที่อำเภอหนองม่วง

วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ ณ เขตพื้นที่อำเภอสระโบสถ์ และอำเภอโคกเจริญ

วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ณ เขตพื้นที่อำเภอลำสนธิ และอำเภอท่าหลวง

๓. สรุปประเด็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริต

๓.๑ การดำเนินโครงการอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการกำหนด หลักเกณฑ์หรือคุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน ดังนั้น เมื่อกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมไม่ครบตามจำนวนที่กำหนด จึงให้ผู้ที่ไม่ใช่กลุ่มเป้าหมายที่แท้จริงเข้าร่วมเพื่อที่จะได้เบิกจ่ายให้ครบตามจำนวน

๓.๒ มีการเอื้อประโยชน์ให้ครอบครัวหรือพวกพ้องหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทางการเมืองเข้าร่วมโครงการ โดยส่วนใหญ่จะกำหนดกลุ่มเป้าหมายไว้ในโครงการแบบเปิดกว้างด้วยกลุ่มประชาชนทั่วไป ซึ่งบางโครงการไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร สมาชิกสภา และเจ้าหน้าที่ อปท. แต่กำหนดกลุ่มเป้าหมายเป็นประชาชนทั่วไป เป็นต้น

๓.๓ การกำหนดกิจกรรมบางกิจกรรมไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หรือหัวข้อที่ฝึกอบรมไม่สอดคล้องกับสถานที่ศึกษาดูงาน โดยสถานที่ศึกษาดูงาน ส่วนใหญ่มักจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือแหล่งเลือกซื้อสินค้า

๓.๔ การเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น อบรมในสถานที่ราชการ แต่เบิกค่าอาหารในอัตราของสถานที่เอกชน เนื่องจากออกไปรับประทานอาหารที่ร้านอาหารของเอกชน หรือจัดซื้อสิ่งที่ไม่สามารถจัดซื้อได้ เป็นต้น

๓.๕ มีการลงลายมือชื่อเพื่อเบิกจ่ายแต่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการ และให้ผู้อื่นเข้าร่วมแทนหรือบางกรณีมีการปลอมลายมือชื่อเพื่อนำมาเบิกจ่าย

๓.๖ กำหนดการ ระยะเวลาการจัดฝึกอบรมสัมมนา และศึกษาดูงาน ไม่ตรงตามที่ระบุไว้ในโครงการ

๓.๗ มีการอนุมัติให้ยืมเงินเท่ากับวงเงินที่ได้รับอนุมัติทั้งโครงการ โดยไม่แยกดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งบางรายการไม่สามารถยืมเงินได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น ค่าเช่ารถ เป็นต้น

๓.๘ ไม่ดำเนินการจัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม เสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐

๓.๙ การดำเนินโครงการมีวัตถุประสงค์อื่นแอบแฝง เช่น ดำเนินโครงการในช่วงที่มีการโยกย้ายเพื่อที่จะไปส่งผู้ที่ได้รับคำสั่งให้ไปดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่น หรือดำเนินการในช่วงกันยายนเนื่องจากต้องการจัดงานเลี้ยงให้กับผู้เกษียณอายุราชการ หรือกำหนดสถานที่ศึกษาดูงานในสถานที่ที่ต้องการไปทำบุญทอดผ้าป่าทอดกฐิน เป็นต้น

๔. ข้อตกลงด้านและลดการทุจริต

๔.๑ การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ต้องยึดหลักความถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และต้องเกิดความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณเพื่อประโยชน์ของทางราชการอย่างสูงสุด

๔.๒ การดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการศึกษาและวิเคราะห์ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาว่าเกิดประโยชน์อย่างไร และศึกษาข้อมูลการดำเนินงานอย่างรอบด้านในทุกมิติ เพื่อวางแผนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์กับหน่วยงานและการพัฒนาท้องถิ่นอย่างแท้จริง

๔.๓ การดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกหรือคุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าร่วมโครงการ

๔.๔ การดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดวัตถุประสงค์ให้ชัดเจนเพื่อแสดงให้เห็นว่าการดำเนินโครงการจะส่งผลต่อการพัฒนาหน่วยงานหรือพัฒนาท้องถิ่นและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่อย่างไร

๔.๕ การดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน ผู้รับผิดชอบโครงการต้องดำเนินการจัดโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และรูปแบบกิจกรรมที่กำหนดไว้ โดยคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์เป็นที่ตั้ง เพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดประโยชน์ต่อผู้เข้าร่วมโครงการและเกิดการพัฒนาหน่วยงานหรือการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

๔.๖ ในการดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงานเมื่อได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ผู้รับผิดชอบโครงการต้องดำเนินการศึกษากฎหมายและระเบียบ รวมถึงแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องโดยละเอียด และต้องเบิกจ่ายเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมถึงกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๔.๗ การกำหนดสถานที่ศึกษาดูงานต้องสอดคล้องกับหัวข้อเรื่องที่ฝึกอบรม และการดำเนินการดังกล่าวต้องเกิดประโยชน์และสามารถนำมาพัฒนาหน่วยงานหรือพัฒนาท้องถิ่นได้จริงตามบริบทของพื้นที่

๔.๘ ผู้รับผิดชอบโครงการต้องจัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม เสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐



(นางจกกลณี กมลวิเศษกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดลพบุรี

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการผลักดันการดำเนินงาน

ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

จังหวัดลพบุรี

